Załącznik nr 2
do uchwały Nr 650/2020
Zarządu Powiatu Kaliskiego
z dnia 20 lipca 2020 r.

PROJEKT DO KONSULTACJI

PROGRAM WSPÓŁPRACY

POWIATU KALISKIEGO

Z ORAGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI

ORAZ INNYMI PODMIOTAMI PROWADZĄCYMI

DZIAŁALNOŚĆ POŻYTKU PUBLICZNEGO

NA 2021 ROK

Wstęp

Niniejszy program uchwala się jako wyraz polityki władz Powiatu Kaliskiego wobec organizacji pozarządowych i innych uprawnionych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego w zaspokajaniu różnorodnych potrzeb, aspiracji, dążeń i oczekiwań mieszkańców powiatu tworzących z mocy prawa regionalną wspólnotę samorządową.

Samorząd powiatowy dąży w swych działaniach do równomiernego rozwoju powiatu oraz poprawy warunków życia jego mieszkańców. Efektywne zarządzanie nie jest możliwe bez współdziałaniu i akceptacji ze strony obywateli. Społeczna aktywność lokalnych inicjatyw obywatelskich przyczynia się do pełniejszego zaspokajania potrzeb wspólnoty oraz do rozwoju poczucia odpowiedzialności za przyszłość powiatu. Nieodzownym elementem sprawnego zarządzania bezpośredniego udziału mieszkańców w tworzeniu i realizacji lokalnej polityki społecznej. Zasady współdziałania władz samorządowych z przedstawicielami lokalnych organizacji zawiera Program Współpracy Powiatu Kaliskiego z Organizacjami Pozarządowymi w roku 2021. Program ten stanowi wyraz zaangażowania obu stron w stworzenie optymalnego planu współpracy na zasadach pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności. Wskazano w nim priorytetowe obszary współpracy, tryb zlecania i realizacji zadań publicznych, zasady udziału organizacji pozarządowych w działaniach programowych samorządu. Jego uchwalenie jest zgodne z wymogami art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. 2020 poz. 1057)

Adresaci programu

Adresatami niniejszego programu są podmioty niebędące jednostkami sektora finansów publicznych, w rozumieniu ustawy o finansach publicznych, niedziałające w celu osiągnięcia zysku takie jak:

1. organizacje pozarządowe,
2. osoby prawne lub jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, którym odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną, w tym fundacje i stowarzyszenia;
3. Osoby prawne i jednostki organizacyjne działające na podstawie przepisów ustawy o stosunku Państwa do Kościoła katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych Kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego;
4. Stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego;
5. Spółdzielnie socjalne;
6. Spółki akcyjne i spółki z ograniczoną odpowiedzialnością - niedziałające w celu osiągnięcia zysku oraz przeznaczające całość dochodu na realizację celów statutowych – które nie przeznaczają zysku do podziału między swoich udziałowców, akcjonariuszy i pracowników.

Zasięg terytorialny

Program obejmuje współpracę z organizacjami pozarządowymi mającymi swą siedzibę na terenie Powiatu Kaliskiego lub poza nim, ale działającymi na rzecz jego mieszkańców.

PODSTAWOWE POJĘCIA PROGRAMU

§1

Ilekroć w programie jest mowa o:

1) ustawie - rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. 2020 poz. 1057),
2) Programie - należy przez to rozumieć Roczny Program współpracy Powiatu Kaliskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2021 rok,
3) Podmiotach Programu - należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe,
4) organizacjach pozarządowych - należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe i podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy,
5) dotacji - należy przez to rozumieć dotację w rozumieniu art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. e oraz art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.),
6) konkursie - należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 i 3 i w art. 13 ustawy,
7) komisji konkursowej - należy przez to rozumieć komisję powołaną do opiniowania ofert w otwartym konkursie ofert,
8) Powiecie - należy przez to rozumieć Powiat Kaliski,
9) Radzie - należy przez to rozumieć Radę Powiatu Kaliskiego,
10) Zarządzie - należy przez to rozumieć Zarząd Powiatu Kaliskiego,
11) Staroście - należy przez to rozumieć Starostę Kaliskiego,
12) Starostwie - należy przez to rozumieć Starostwo Powiatowe w Kaliszu.

CELE PROGRAMU

§2

Głównym celem Programu jest określenie czytelnych zasad współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowymi, a w szczególności zlecaniu im do realizacji zadań publicznych będących zadaniami Powiatu.

§3

Celami szczegółowymi Programu są:

1) budowanie partnerstwa między Samorządem Powiatu i organizacjami pozarządowymi na jego terenie,
2) wspieranie Podmiotów Programu w realizacji ważnych celów społecznych,
3) umacnianie więzi społecznych,
4) aktywizacja lokalnych społeczności,
5) prowadzenie efektywniejszych działań w zakresie zaspokajania potrzeb społecznych poprzez ich lepsze rozpoznanie,

6) umożliwienie organizacjom pozarządowym występowania z ofertą realizacji konkretnych zadań publicznych prowadzonych przez Powiat.

ZASADY WSPÓŁPRACY

§4

Współpraca pomiędzy Powiatem, a Podmiotami Programu będzie oparta w szczególności na zasadach:

1) partnerstwa - dobrowolnej współpracy równorzędnych partnerów,
2) jawności - organy administracji Powiatu udostępniają współpracującym z nimi organizacjom pozarządowym informacje o zamiarach, celach i środkach przeznaczonych na realizację zadań publicznych, w których możliwa jest współpraca z tymi organizacjami, oraz o kosztach realizacji zadań publicznych,
3) uczciwej konkurencji - wszystkie podmioty są traktowane przez organy administracji Powiatu na jednakowych zasadach,
4) pomocniczości - organy administracji Powiatu uznają prawo organizacji pozarządowych do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów, w tym należących także do sfery zadań publicznych; w tym zakresie współpracują z organizacjami, a także wspierają ich działalność oraz umożliwiają im realizację zadań publicznych,
5) efektywności - organy administracji Powiatu, przy zlecaniu organizacjom pozarządowym zadań publicznych do realizacji, dokonują wyboru najefektywniejszego sposobu wykorzystania środków publicznych, przestrzegając zasad uczciwej konkurencji.

ZAKRES PRZEDMIOTOWY

§5

Przedmiotem współpracy Powiatu z Podmiotami Programu będzie:

1) realizacja zadań Powiatu określonych w art. 4 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) oraz w art. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r . o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
2) określenie potrzeb społecznych i sposobu ich zaspokajania,
3) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów prawa miejscowego, w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

§ 6

Priorytetem współpracy Powiatu w 2021 roku objęte będą zadania:

1. w zakresie wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej,
2. w zakresie wspierania warsztatów terapii zajęciowej,
3. w zakresie wspierania i upowszechniania kultury fizycznej,

4. w zakresie działań na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży,
5. w zakresie kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego,
6. w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej, punktu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz zwiększania świadomości prawnej społeczeństwa.

FORMY WSPÓŁPRACY

§ 7

1. Współpraca będzie odbywać się w następujących formach:
   1) finansowej,
   2) pozafinansowej.
2. Forma finansowa polegać będzie na zlecaniu realizacji zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na ich wykonanie.
3. Forma pozafinansowa polegać będzie na:
   1) wzajemnym informowaniu się o planowanych kierunkach działalności,
   2) konsultowaniu z organizacjami pozarządowymi aktów normatywnych dotyczących działalności statutowej tych organizacji,
   3) tworzeniu zespołów o charakterze konsultacyjnym i doradczym oraz współpraca z tymi zespołami,
   4) udzielaniu informacji o istnieniu innych źródeł finansowania ich działalności,
   5) udzielaniu referencji i rekomendacji Podmiotom Programu współpracującym z Powiatem, jeśli ubiegają się o inne źródła finansowania,
   6) obejmowaniu patronatem Starosty Kaliskiego projektów realizowanych przez podmioty Programu,
   7) użyczeniu nieruchomości/lokali,
   8) udostępnianiu lub przekazywaniu materiałów, sprzętu, urządzeń, pojazdów, dotacje dla OSP,
   9) uczestnictwo w wymianie informacji w zakresie współpracy ww. podmiotów,
   10) organizacja spotkań służących rozwojowi współpracy ww. podmiotów,
   11) udostępnianiu w miarę możliwości sali konferencyjnej budynku Starostwa do realizacji zadań publicznych i użyczanie sprzętu.

§ 8

1. Zlecenie realizacji zadań publicznych może mieć formę:
   1) powierzenia wykonania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na sfinansowanie w całości jego realizacji,
   2) wsparcia wykonania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na częściowe finansowanie jego realizacji.

2. Wspieranie oraz powierzanie zadań odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecania.

SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

§ 9

1. Program będzie realizowany przez:
   1) Radę - uchwalającą roczny Program i przyjmującą sprawozdanie z jego realizacji,
   2) Zarząd - realizujący roczny Program jako organ wykonawczy Powiatu w szczególności:
      a) ogłaszający otwarte konkursy ofert na realizację zadań publicznych,
      b) dokonujący wyboru ofert i decydujący o wysokości udzielonych dotacji,
      c) przedkładający Radzie sprawozdanie z realizacji Programu,
   3) Podmioty Programu realizujące zadania publiczne w zakresie określonym w art. 4 ustawy oraz odpowiadające zadaniom Powiatu.
2. Zarząd realizuje Program przy pomocy:
   1) komórek organizacyjnych Starostwa,
   2) jednostek organizacyjnych Powiatu.
3. Komórki organizacyjne Starostwa i jednostki organizacyjne Powiatu prowadzą bezpośrednią współpracę z Podmiotami Programu, która w szczególności polega na:
   1) przygotowaniu konkursów ofert i obsłudze komisji konkursowych,
   2) przygotowaniu umów w sprawie zlecenia zadań, przekazaniu i rozliczaniu dotacji udzielonych w wyniku przeprowadzonych otwartych konkursów ofert,
   3) przeprowadzaniu kontroli realizacji zadań zleconych w drodze konkursu ofert,
   4) prowadzeniu bieżącej współpracy w tym spotkań, instruktażu i konsultacji.
4. Koordynowanie współpracy Powiatu z Podmiotami Programu odbywa się poprzez Biuro Oświaty, Zdrowia, Sportu i Kultury Starostwa i polega w szczególności na:
   1) opracowaniu projektu Programu na kolejny rok,
   2) przygotowaniu projektu Sprawozdania z realizacji Programu za ubiegły rok,
   3) udzielaniu informacji zbiorczej z realizacji Programu innym urzędom, instytucjom i organizacjom pozarządowym,
   4) współpracy z komórkami organizacyjnymi Starostwa i jednostkami organizacyjnymi Powiatu w zakresie, o którym mowa w punktach 1-3 oraz w przygotowaniu otwartych konkursów ofert.

TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT

§ 10

1. Komisje konkursowe powołuje uchwałą Zarząd, na wniosek komórki organizacyjnej Starostwa lub jednostki organizacyjnej Powiatu, przeprowadzającej postępowanie konkursowe.
2. Komisja konkursowa dokonuje oceny złożonych ofert w terminie i według kryteriów określonych w ogłoszeniu o otwartym konkursie ofert.
3. Komisja konkursowa sporządza i przedstawia Zarządowi protokół z przeprowadzonego postępowania wraz z propozycją wyboru ofert i wysokości dotacji na realizację zadań publicznych.
4. Dokumentację związaną z procedurą powołania oraz pracą komisji konkursowej prowadzi komórka bądź jednostka organizacyjna, o których mowa w ust.1.

SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

§ 11

1. Miernikami oceny efektywności Programu będą:

1) liczba organizacji pozarządowych i innych podmiotów realizujących zadania publiczne na rzecz społeczności Powiatu we współpracy z samorządem powiatowym,

2) liczba osób, które były adresatami zadań realizowanych przez organizacje pozarządowe we współpracy z samorządem powiatowym,

3) wysokość środków finansowych przeznaczonych z budżetu Powiatu na realizację zadań zaplanowanych do realizacji we współpracy z organizacjami pozarządowymi.

2. Bieżącym monitoringiem współpracy zajmują się właściwe komórki organizacyjne Starostwa bądź jednostki organizacyjne Powiatu.
3. Zarząd dokona oceny realizacji Programu w sprawozdaniu, które do dnia 31 maja 2021 r. przedłoży Radzie.
4. Sprawozdanie zostanie podane do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej.

SPOSÓB TWORZENIA PROGRAMU ORAZ PRZEBIEG KONSULTACJI

§ 12

1. Projekt Programu opracowuje Biuro Oświaty, Zdrowia, Sportu i Kultury Starostwa we współpracy z komórkami organizacyjnymi Starostwa i jednostkami organizacyjnymi Powiatu.
2. Zarząd rozpoczyna konsultacje projektu Programu poprzez podjęcie uchwały w sprawie przeprowadzenia konsultacji w sposób przewidziany w uchwale Nr XXI/276/2016 Rady Powiatu Kaliskiego z dnia 22 czerwca 2016 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu

konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego poz. 4240).

3. Komunikat o terminie przeprowadzenia konsultacji zostaje zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Powiatu oraz na tablicy ogłoszeń Starostwa
4. Uwagi i opinie organizacji pozarządowych i podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy zostają przedstawione przez Zarząd w uzasadnieniu do uchwały Rady w sprawie uchwalenia Programu.
5. Wyniki konsultacji zostają zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej Powiatu oraz na tablicy ogłoszeń Starostwa.

OKRES REALIZACJI PROGRAMU

§ 13

1. Program realizowany będzie w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2021 roku.
2. Termin realizacji poszczególnych zadań zostanie określony w umowach zawartych po dokonaniu wyboru ofert.

WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PLANOWANYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU

§ 14

1. Wysokość środków planowanych na realizację Programu zostanie określona w budżecie Powiatu na 2021 rok.
2. Środki w budżecie Powiatu na 2021 rok, przeznaczone na dofinansowanie realizacji zadań publicznych planuje się w wysokości nie mniejszej niż w 2020 roku.